

DESIGUALES

ORÍGENES, CAMBIOS Y
DESAFÍOS DE LA BRECHA
SOCIAL EN CHILE



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

DESIGUALES

Orígenes, cambios y desafíos de la brecha social en Chile

www.desiguales.org

© Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo (PNUD), junio 2017

www.cl.undp.org

© Uqbar Editores

www.uqbareditores.cl

ISBN: 978-956-7469-86-4

Edición de textos: Andrea Palet, Pilar de Aguirre

Diseño y Diagramación: TILT Diseño

Difusión: Acento en la Ce

Primera edición junio 2017

Primera reimpresión julio 2017

Impreso en Santiago de Chile en los talleres de Ograma Impresores

En la impresión de este libro se utilizó papel bond ahuesado de 80 gramos para el interior y papel cuché de 250 gramos polilaminado para la portada

Los contenidos de este libro pueden ser reproducidos en cualquier medio, citando la fuente

Cita recomendada:

PNUD (2017). *Desiguales. Orígenes, cambios y desafíos de la brecha social en Chile*. Santiago de Chile, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

En el presente libro, siempre que es posible, se intenta usar un lenguaje no discriminador ni sexista. Conscientes de que existe debate al respecto, consideramos sin embargo que las soluciones que hasta ahora se han intentado en nuestro idioma no son sistemáticas y obstaculizan la lectura. Por lo tanto, en los casos en que sea pertinente, se usará el masculino genérico, que la gramática española entiende que representa a hombres y mujeres en igual medida.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

Representante Residente

Silvia Rucks

Investigadores principales

Matías Cociña

Raimundo Frei

Osvaldo Larrañaga

Investigadores

Denise Falck

Rodrigo Herrera

Vicente Silva

Consultoras

Kathya Araujo

Macarena Orchard

Alejandra Rasse

PRESENTACIÓN

A nombre del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Chile, tengo el agrado de presentar *DESIGUALES. Orígenes, cambios y desafíos de la brecha social en Chile*.

Desde el retorno a la democracia hace casi tres décadas, Chile ha logrado grandes avances en los planos institucional, económico y social, que le han permitido alcanzar mejoras notables en los niveles de bienestar de su población. En la actualidad el país es clasificado como uno de ingresos medios altos, exhibe una tasa de pobreza muy por debajo del promedio de América Latina y ocupa el primer lugar en la región en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) que elabora anualmente el PNUD.

Los buenos indicadores socioeconómicos esconden sin embargo una realidad menos auspiciosa: en Chile los frutos y las oportunidades del progreso no alcanzan a todos por igual. En efecto, cuando el IDH se ajusta por la desigualdad, Chile retrocede doce puestos en el ranking mundial. Tal como se muestra a lo largo de este libro, la desigualdad socioeconómica en Chile no se limita a aspectos como el ingreso, el acceso al capital o el empleo, sino que abarca además los campos de la educación, el poder político y el respeto y dignidad con que son tratadas las personas. Esto afecta en mayor grado a las mujeres, la población rural y de las regiones retrasadas, los pueblos originarios, y a personas de diversas minorías.

La desigualdad perjudica al desarrollo, dificulta el progreso económico, debilita la vida democrática, afecta la convivencia y amenaza la cohesión social. Reducirla no es solo un imperativo ético, es también una exigencia para la sostenibilidad del desarrollo de los países. La reducción de la desigualdad es uno de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a los que Chile adhirió en el marco de la Agenda 2030 acordada por los países reunidos en las Naciones Unidas. Esto implica el compromiso de lograr un crecimiento económico

inclusivo y la reducción de la desigualdad en todas sus dimensiones, de modo de cumplir con el mandato de “no dejar a nadie atrás”.

Abordar el desafío de reducir las desigualdades y la exclusión requiere, en primer lugar, entender sus causas, sus raíces históricas, sus formas de reproducción y sus consecuencias sobre la vida de las personas. Con esta publicación, el PNUD reitera su compromiso con la generación y difusión de conocimiento que sirva como base de discusiones informadas para la construcción de consensos respecto de los cambios que el país requiere. Aspiramos a que todos los ciudadanos, especialmente aquellos en los grupos menos aventajados, tengan mayor control sobre sus propias vidas para perseguir los objetivos que ellos mismos consideren valiosos, integrándose de manera efectiva y participativa al proceso de desarrollo humano inclusivo y sostenible.

Silvia Rucks
Representante Residente del PNUD
Coordinadora Residente del Sistema de las Naciones Unidas en Chile

RECONOCIMIENTOS

Numerosas personas hicieron observaciones a este proyecto, especialmente durante su etapa de diseño: Laís Abramo, María Eliana Arntz, Emmanuelle Barozet, Rossana Castiglioni, Dante Contreras, Eduardo Engel, Vicente Espinoza, Patricio Fernández, Ricardo Ffrench-Davis, Alejandro Foxley, Jael Goldsmith, Pedro Güell, Daniel Hojman, Juan Pablo Luna, Manuel Marfán, Rodrigo Márquez, Patricio Meller, María Luisa Méndez, Fernando Paulsen, Joseph Ramos, Marcela Ríos, Javier Rodríguez Weber, Cristóbal Rovira, Andrés Solimano y Daniela Trucco.

En el marco de la Conferencia Internacional Desigualdades, convocada por el Centro de Estudios del Conflicto y Cohesión Social (COES) y la London School of Economics en Santiago de Chile en 2016, el PNUD organizó una mañana de mesas sobre desigualdades en América Latina; allí contamos con la presencia de los académicos Kathya Araujo (Chile), Luis Bértola (Uruguay), Elisa Reis (Brasil), Luis Reygadas (México) y Ben Ross Schneider (EE.UU.). Con cada uno de ellos sostuvimos excelentes discusiones que fueron de gran utilidad para el proyecto. Amaranta Alfaro, del COES, nos proveyó de asistencia técnica. Muchas gracias a todos ellos.

Kathya Araujo nos proporcionó un importante marco de referencia analítico para estudiar las desigualdades de trato. Junto con su entusiasta y aguda retroalimentación desde el inicio, produjo una investigación para la Serie de Documentos de Trabajo PNUD-Desigualdad que es parte integral del capítulo sobre desigualdades de trato en este volumen.

Agradecemos profundamente a cada uno de los participantes en las entrevistas biográficas y los grupos de discusión, que nos abrieron una ventana a sus vidas y sus ideas sobre Chile sin la cual este trabajo no habría sido posible.

Agradecemos a todo el equipo de la oficina del PNUD por su invaluable colaboración y apoyo. En particular a Silvia Rucks, Representante Residente del PNUD en Chile, quien nos brindó todo su respaldo, junto con comentarios y críticas que nos permitieron mejorar de manera sustantiva este trabajo. Agradecemos también a su predecesor, Antonio Molpeceres, quien dio el respaldo institucional para darle inicio en el marco de la agenda de investigación de nuestra oficina.

Sin estar directamente involucrados en su producción, dos miembros del equipo de Reducción de la Pobreza y Desigualdad del PNUD fueron pieza esencial en la culminación de este libro: Gustavo Cabezas y María Eugenia Rodríguez apoyaron en la revisión y sistematización de parte de los datos.

Dentro de la oficina del PNUD, Marcela Ríos tuvo un rol central en la edición final del capítulo sobre desigualdades políticas. Maya Zilveti condujo los grupos de discusión y elaboró un documento de trabajo sobre ellos para nuestra Serie de Documentos de Trabajo PNUD-Desigualdad. Sebastián Madrid fue un lector y comentarista incansable de los numerosos borradores de capítulos. María Luisa Sierra fue un apoyo constante a lo largo del proyecto, proveyendo asistencia en incontables ocasiones. Soledad Godoy, Elizabeth Guerrero, Ignacia Holmes, Juan Jiménez, Rodrigo Márquez, Sofía Sacks, Valentina Salas y Paloma Toranzos aportaron en distintas etapas. La unidad de operaciones del PNUD puso a nuestra disposición toda su experiencia y voluntad para que los aspectos administrativos asociados fluyeran sin contratiempos.

Macarena Orchard condujo con enorme profesionalismo la revisión preliminar y la elaboración de las primeras versiones del cuestionario de la encuesta PNUD-DES 2016, apoyando además en la etapa de análisis de los datos. Su aporte fue asimismo muy significativo en la elaboración del capítulo de desigualdades de trato.

Además de los ya mencionados, la Serie de Documentos de Trabajo PNUD-Desigualdad incluye trabajos de otros autores externos al PNUD: Javier Rodríguez Weber, Ignacio Soto Zamorano, Alejandra Rasse y Camila Cociña. Además de producir un documento de trabajo que se usa profusamente en el capítulo de desigualdades políticas, Antoine Maillet, Bastián González-Bustamante y Alejandro Olivares nos dieron acceso a sus bases de datos.

Otros académicos cedieron datos para poder reproducir sus trabajos en este volumen: Branko Milanovic, quien además nos facilitó algunos de sus programas estadísticos; Leonardo Gasparini y Facundo Alvaredo; y Miles Corak. David Debrott, del Ministerio de Salud, y Héctor Sánchez Rodríguez, del Instituto de Salud Pública de la Universidad Andrés Bello, compartieron datos de encuestas de salud. Alejandro Corvalán y Pedro Cayul facilitaron datos de representación y participación indígena en municipios. Mónica Gerber, Cristóbal Moya, Ismael Puga y Rodrigo Yáñez dieron valiosas sugerencias y aportes al análisis de datos. Por sus comentarios a los borradores de capítulos agradecemos a los investigadores Jorge

Atria, Juan Carlos Castillo, Mayarí Castillo, Nicolás Grau, Julio Pinto, Andrea Repetto y Sol Serrano, además de a los ya citados Antoine Maillet, Macarena Orchard, Alejandra Rasse y Maya Zilveti.

Varios estudiantes en práctica colaboraron en la elaboración de material para este libro: Josefina Amenábar, Alejandro Castillo, Julia Cavieres, Natalia Harden, Javiera Sánchez, Eduardo Sepúlveda, Felipe Vidal y Raúl Zamora. De ellos, Julia y Eduardo continuaron trabajando en nuestro equipo. Su aporte fue central en la construcción de varios capítulos. Eduardo aportó en la revisión de literatura y en la construcción y análisis de datos para el capítulo de desigualdades políticas. Julia realizó los análisis cuantitativos para los capítulos de cultura de la desigualdad y desigualdades de trato, y estuvo a cargo de revisar los gráficos, tablas y bibliografía para la totalidad del volumen.

Paulina Valenzuela, Loreto Muñoz y Joaquín Pérez, de Statcom, estuvieron a cargo del diseño muestral, selección y capacitación de encuestadores, trabajo de campo y construcción de la base de datos de la encuesta PNUD-DES. Andrés Costa y Cecilia Valdés, de Cadem, hicieron posible la realización de los grupos de discusión.

El aporte y compromiso de Andrea Palet, así como de Pilar de Aguirre, fue fundamental en la producción de la última versión del texto.

ABREVIATURAS

AFC	Administradora de Fondos de Cesantía
AFP	Administradoras de Fondos de Pensiones
AIM	Asociación de Investigadores de Mercado
ANEF	Agrupación Nacional de Empleados Fiscales
APS	Aporte Previsional Solidario
ARA	Aportes Reservados y Anónimos
AUGE	Plan de Acceso Universal con Garantías Explícitas
CAE	Crédito con Aval del Estado
CAP	Compañía de Acero del Pacífico S.A.
CASEN	Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional
CEDLAS	Centro de Estudios Distributivos, Laborales y Sociales de la Universidad Nacional de La Plata
CEP	Centro de Estudios Públicos
CEPAL	Comisión Económica Para América Latina y El Caribe
CFT	Centro de Formación Técnica
CIC	Cuenta Individual de Cesantía
CIUO	Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones
CODELCO	Corporación Nacional del Cobre de Chile
COES	Centro de Estudios de Conflicto y Cohesión Social
CORFO	Corporación de Fomento de la Producción
CTCH	Confederación de Trabajadores de Chile
CUT	Central Unitaria de Trabajadores
DEMRE	Departamento de Evaluación, Medición y Registro Educacional
DIPRES	Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda
DIRINCO	Dirección de Industria y Comercio
EGP	Erikson, Goldthorpe y Portocarero
ELE	Encuesta Longitudinal de Empresas
ENAP	Empresa Nacional del Petróleo
ENCLA	Encuesta Laboral

ENDESA	Empresa Nacional de Electricidad S.A.
ESOMAR	European Society for Opinion and Marketing Research (Sociedad Europea de Investigación de Mercados y Opinión)
FCS	Fondo de Cesantía Solidario
FNE	Fiscalía Nacional Económica
FOCH	Federación Obrera de Chile
FONASA	Fondo Nacional de Salud
FUT	Fondo de Utilidad Tributaria
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IDH-D	Índice de Desarrollo Humano ajustado por Desigualdad
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
INP	Instituto de Normalización Previsional
IP	Instituto Profesional
IPC	Índice de Precios al Consumidor
ISAPRE	Instituciones de Salud Previsional
ISJP	International Social Justice Project
ISPAB	Instituto de Salud Pública Andrés Bello
ISSP	International Social Survey Programme
IVA	Impuesto al Valor Agregado
JEC	Jornada Escolar Completa
JUNAEB	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas
LGBTI	Lesbianas, Gays, Bisexuales, Transexuales e Intersexuales
MECE	Programa de Mejoramiento de la Calidad de la Educación
MINEDUC	Ministerio de Educación
OCAC	Observatorio Contra el Acoso Callejero
OCDE	Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo

ONG	Organización No Gubernamental
PASIS	Programa de Pensiones Asistenciales
PBS	Pensión Básica Solidaria
PIB	Producto Interno Bruto
PISA	Programme for International Student Assessment
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUD-AD	Encuesta de Auditoría a la Democracia del PNUD
PNUD-DES	Encuesta de Desigualdades Económicas y Sociales del PNUD
RECH	Registro de Estudiantes de Chile
RUT	Rol Único Tributario
SEDLAC	Socio-Economic Database for Latin America and the Caribbean
SENAME	Servicio Nacional de Menores
SERVEL	Servicio Electoral
SIES	Sistema de Información de la Educación Superior
SII	Servicio de Impuestos Internos
SIMCE	Sistema de Medición de Calidad de la Educación
SNS	Servicio Nacional de Salud
SOFOFA	Sociedad de Fomento Fabril
SUF	Subsidio Único Familiar
SVS	Superintendencia de Valores y Seguros
UDD	Universidad del Desarrollo
UDP	Universidad Diego Portales
UF	Unidad de Fomento

ÍNDICE

Síntesis	17
Introducción	45
CHILE, PAÍS DESIGUAL	
Capítulo 1 Definiciones y razones	55
Capítulo 2 La desigualdad socioeconómica en Chile	73
LA PESADA HERENCIA	
Capítulo 3 La desigualdad en la historia de Chile	103
LA DESIGUALDAD VIVIDA	
Capítulo 4 ¿Cómo es vivir en una sociedad desigual?	159
Capítulo 5 Desigualdad, dignidad y trato entre las personas	197
Capítulo 6 Entre la molestia y la tolerancia	227
ESTRUCTURA Y REPRODUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD	
Capítulo 7 Desigualdad en el trabajo	257
Capítulo 8 Educación y distribución de oportunidades	291
Capítulo 9 Redistribución de ingresos y seguridad social	317
CONCENTRACIÓN DE RIQUEZA Y DE PODER	
Capítulo 10 Concentración de los ingresos en Chile	345
Capítulo 11 Desigualdades e influencia política	371
Referencias	399